

# 環境創造都市ニセコ への道しるべ

ニセコ町第5次総合計画第2次見直しの概要

- ▶ 総合計画とは??
- ▶ 第5次二セコ町総合計画の仕組み
- ▶ 第2次見直しについて

# 総合計画とは??

---

# 総合計画とは？？

- ▶ 町の仕事の最上位の計画。かつては地方自治法で策定を義務づけ。2011自治法改正により策定義務はなくなったが、各自治体の判断により策定。
- ▶ ニセコ町においては、「まちづくり基本条例」に唯一登場する最上位の計画

# 総合計画とは？？

## ニセコ町まちづくり基本条例 抜粋

(計画の策定等における原則)

第37条 総合的かつ計画的に町の仕事を行うための基本構想及びこれを具体化するための計画(以下これらを「総合計画」と総称する。)は、この条例の目的及び趣旨にのっとり、策定、実施されるとともに、新たな行政需要にも対応できるように不断の検討が加えられなければならない。

# 第5次二セコ町総合計画の 仕組み

---

# 第5次二セコ町総合計画

7

## 二セコビジョン

基本構想

二セコ町の目指すべき基本理念を定め、どのようにまちづくりを進めていくのかという方向性と道筋を示したもの

## 戦略ビジョン

基本計画

二セコビジョンにおける理念に基づき、戦略的に進める具体的な施策とそのシナリオを示したもの

## 戦略推進プラン

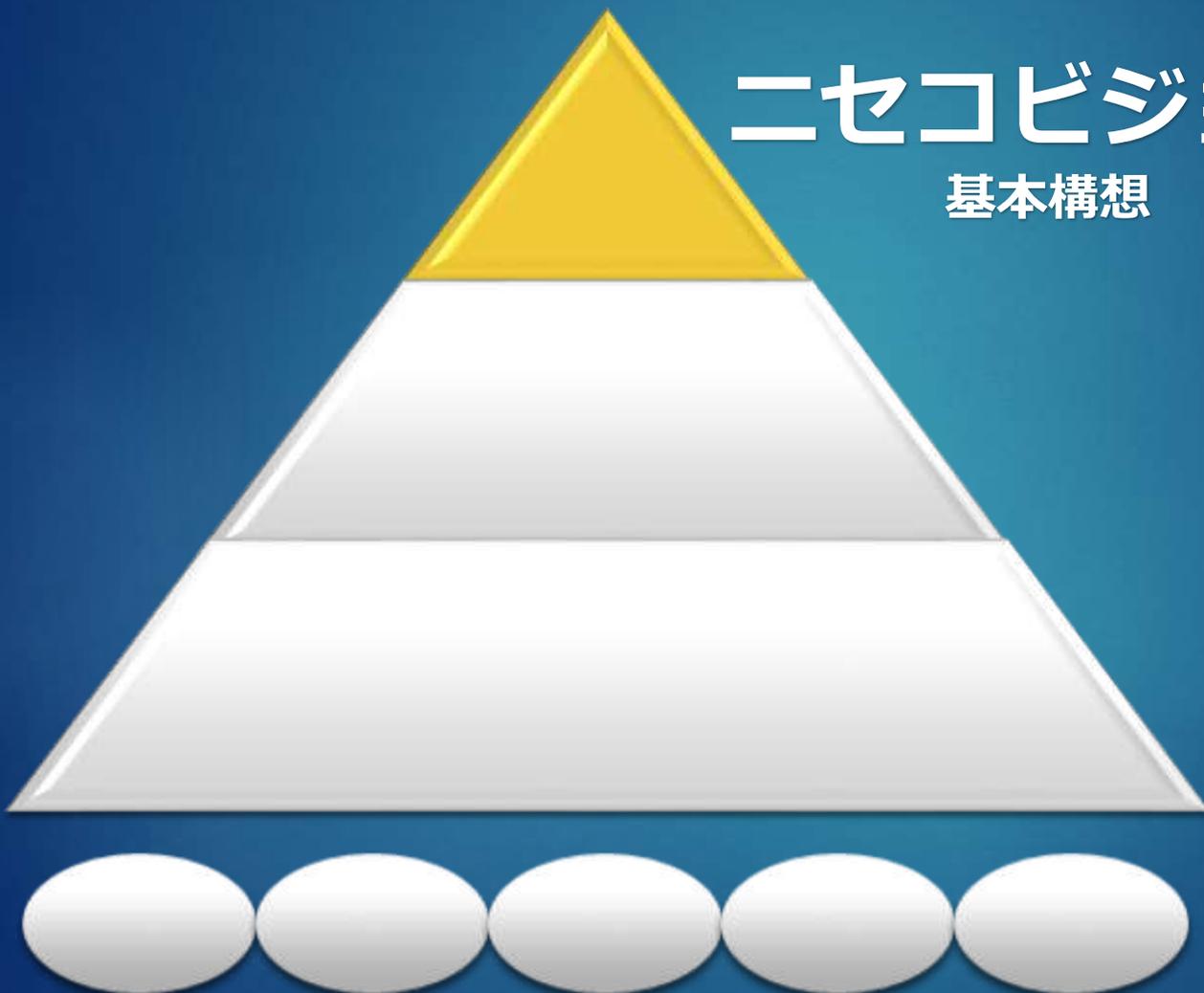
実行計画・施策項目

戦略ビジョンに示した政策・施策とそれを支える詳細の事業の内容について、具体的に示したもの

## 地区ビジョン

二セコ町を5つの地区に分け、地区の特徴にあったあるべき姿をビジョンとして示したもの

## ニセコビジョン 基本構想



# 第5次二セコ町総合計画



## 二セコビジョン（基本構想）



# 第5次二セコ町総合計画

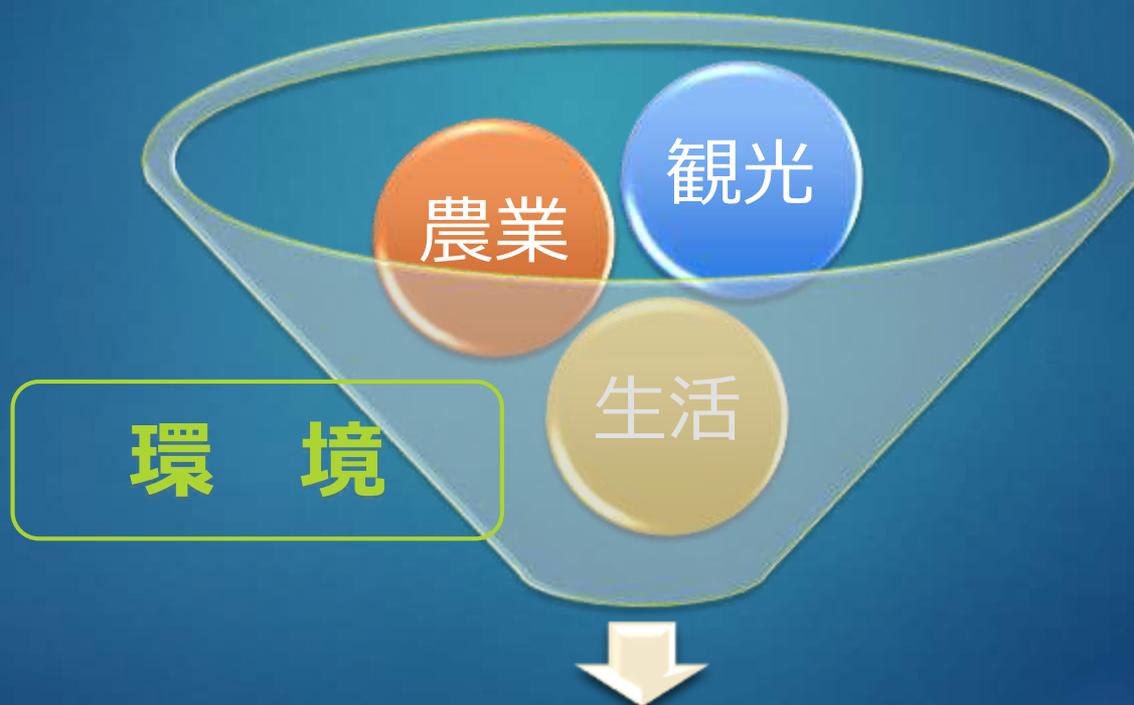
10



## 二セコビジョン（基本構想）

基本理念

環境創造都市二セコ



二セコ町が目指す方向性を明確化

# 第5次二セコ町総合計画

11



## 二セコビジョン（基本構想）

### 基本理念を支える5つの将来像

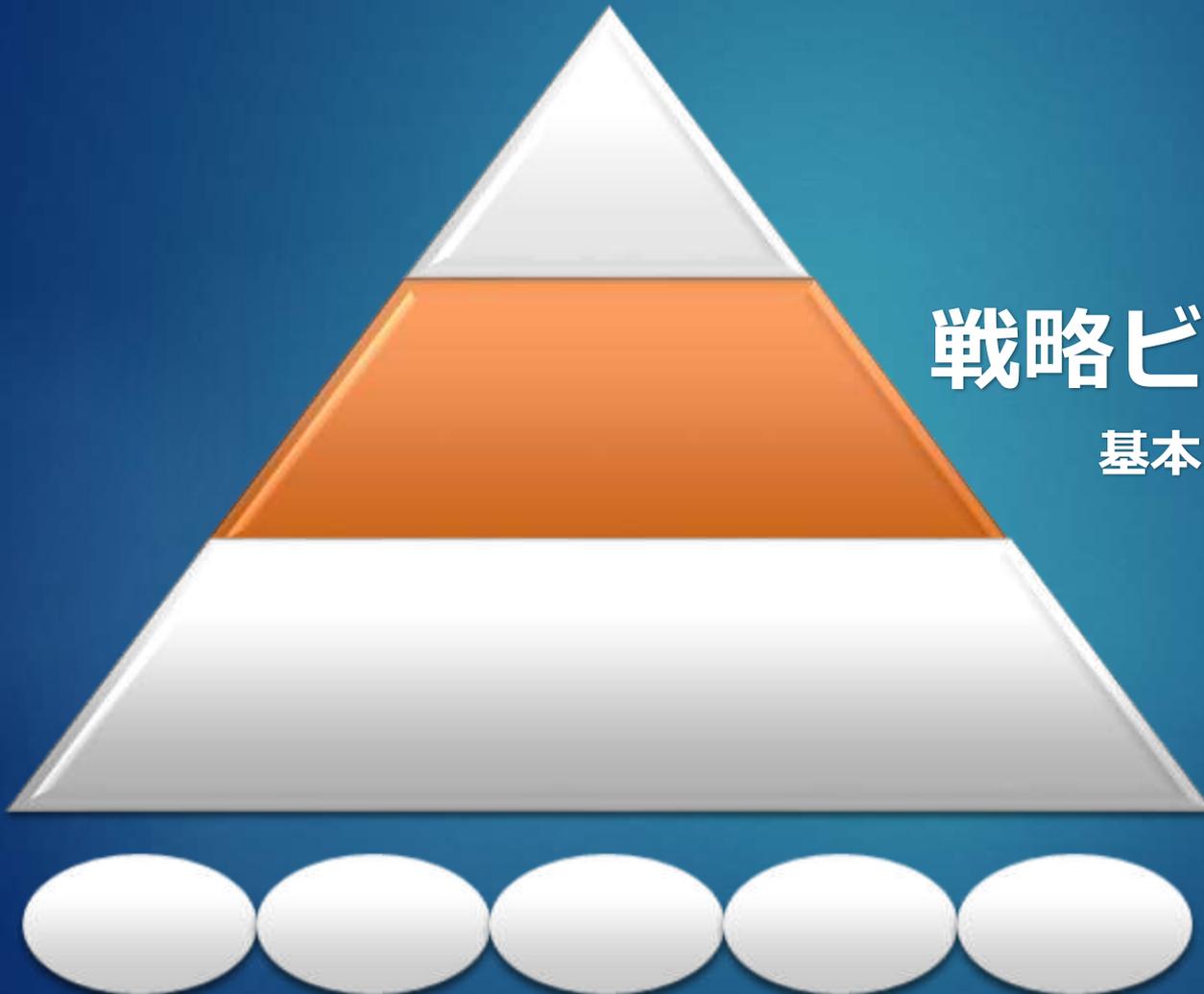
循環：豊かな自然環境を軸にエネルギーが循環するまち

連携：自然環境と調和した経済社会を持つまち

挑戦：まちの魅力を活かした新たな挑戦が、人と文化を育てるまち

共助：みんなが学びあい成長しながら、いきいきと暮らすまち

安心：だれもが安心して暮らせるまち



戦略ビジョン  
基本計画

# 第5次二セコ町総合計画

13



## 戦略ビジョン（基本計画）

- ▶ ニセコビジョンにおける理念に基づき、戦略的に進める具体的な施策とそのシナリオを示したもの。



1 1 の戦略ビジョン

# 第5次二セコ町総合計画

14



## 戦略ビジョン（基本計画）

- 1 二セコ町の自然環境と景観を守り、生活環境を向上させます
- 2 二セコ町の地域資源を活かし、快適な生活基盤を整備します
- 3 資源やエネルギーを地域内で上手に使います
- 4 二セコ町ならではの環境と調和した農業をつくります
- 5 商工業と農業、観光業の連携を進め地域産業の活性化を目指します
- 6 環境や地域文化を生かした観光を進めます
- 7 町民がともに学びあい、支えあう文化を育てます
- 8 健康寿命を延ばして人生を楽しみます
- 9 顔が見える相互扶助の地域社会をつくります
- 10 災害に強く、安心して暮らせる地域をつくります
- 11 住民みんながまちづくりを考え、活動します



戦略推進プラン

実行計画・施策項目

# 第5次二セコ町総合計画

16



## 戦略推進プラン（施策項目）

- ▶ 戦略推進プランは全部で19項目
  - （1）土地利用（2）自然環境（3）生活環境
  - （4）生活基盤（5）エネルギー（6）農林業
  - （7）商工業（8）観光（9）学校教育（10）社会教育
  - （11）芸術・文化（12）スポーツ（13）健康・医療
  - （14）高齢者福祉（15）児童福祉（16）障がい者福祉
  - （17）防犯・防災（18）住民自治（19）行財政
- ▶ 上記の中には、複数の戦略ビジョン（基本計画）にまたがる部分もある。

# 第5次二セコ町総合計画

17



## 戦略推進プラン（施策項目）

- ▶ 関連事業を羅列するだけでなく、ステップごとに目標値を定め、自己評価と町民アンケートによる評価を行うとともに、2年おきに見直しをかける。
- ▶ それぞれ実現を目指す戦略ビジョン（11個のビジョン）を、明確化

# 第5次ニセコ町総合計画 戦略推進プラン（施策項目）



## 3-5. 戦略ビジョンを実現するための政策項目（戦略推進プラン）

### （1）土地利用

【第1ステップ「仕組みづくり」で取り組む政策】

1-① 準都市計画等により良好な自然景観を守り育てる



準都市計画等に指定されているリゾート観光エリアについて、無秩序な開発を未然に防止し、良好な自然環境や農村景観を守り、育んでいきます。なお、現在の指定エリア以外で、大規模な土地取引や開発計画が予想される等、周囲の状況の変化によっては、まち全体の景観に関する規制のあり方について調査・検討を行っていきます。

#### ■関連する事業（戦略推進プラン）

- ・ 準都市計画・特定用途制限地域・景観地区に指定されている地域について、建築物・工作物・開発行為等を制限することによる無秩序な開発の未然防止、及びニセコ町らしい良好な景観の保全
- ・ 老朽化した空き家等の除去・解体に向けた支援
- ・ リゾート観光開発等の現状に対応できるよう準都市計画、景観条例の見直しを検討

#### ■指標の目指そう値【準都市計画エリアの現状に対する評価／100点満点】

	2010年	2015年	2019年	2023年	影響度類型
現状評価値		45.4	42.6		I 一層のレベルアップで町の自慢になる領域
影響度類型		IV	IV		II 現状維持で構わない領域
目標評価値			55	65	III いずれ改善が必要になる領域
					IV 至急改善が必要な領域

#### ◎実現を目指す戦略ビジョン

戦略ビジョン①：ニセコ町の自然環境と景観を守り、生活環境を向上させます

戦略ビジョン⑥：環境や地域文化を生かした観光を進めます

# 第5次二セコ町総合計画

19



地区ビジョン

# 第5次二セコ町総合計画

20



## 地区ビジョン

- ▶ 地区ビジョンは二セコ町の歴史や地理要件を踏まえ、5地区に分け設定
- ▶ 地区ビジョンは、実行すべき事業を定めるのではなく、アンケート結果による、地区で重視している事柄、それらのあるべき姿、地区の将来の方向性を明記。

# 第5次二セコ町総合計画

21



## 地区ビジョン

- ▶ 川北地区・・・自然環境と産業（農業・観光）の調和を目指す
- ▶ 有島地区・・・相互扶助のまちづくりの実践を進める
- ▶ 市街地区・・・市街地としてふさわしい、機能あるまちづくりを
- ▶ 東部地区・・・農村コミュニティを発展させ、さらに絆を深める
- ▶ 南西地区・・・自然環境と調和した農村コミュニティの里づくり

それぞれの地区ごとに課題の解消に向けて取組み、  
役場はその地区の取組みを支援

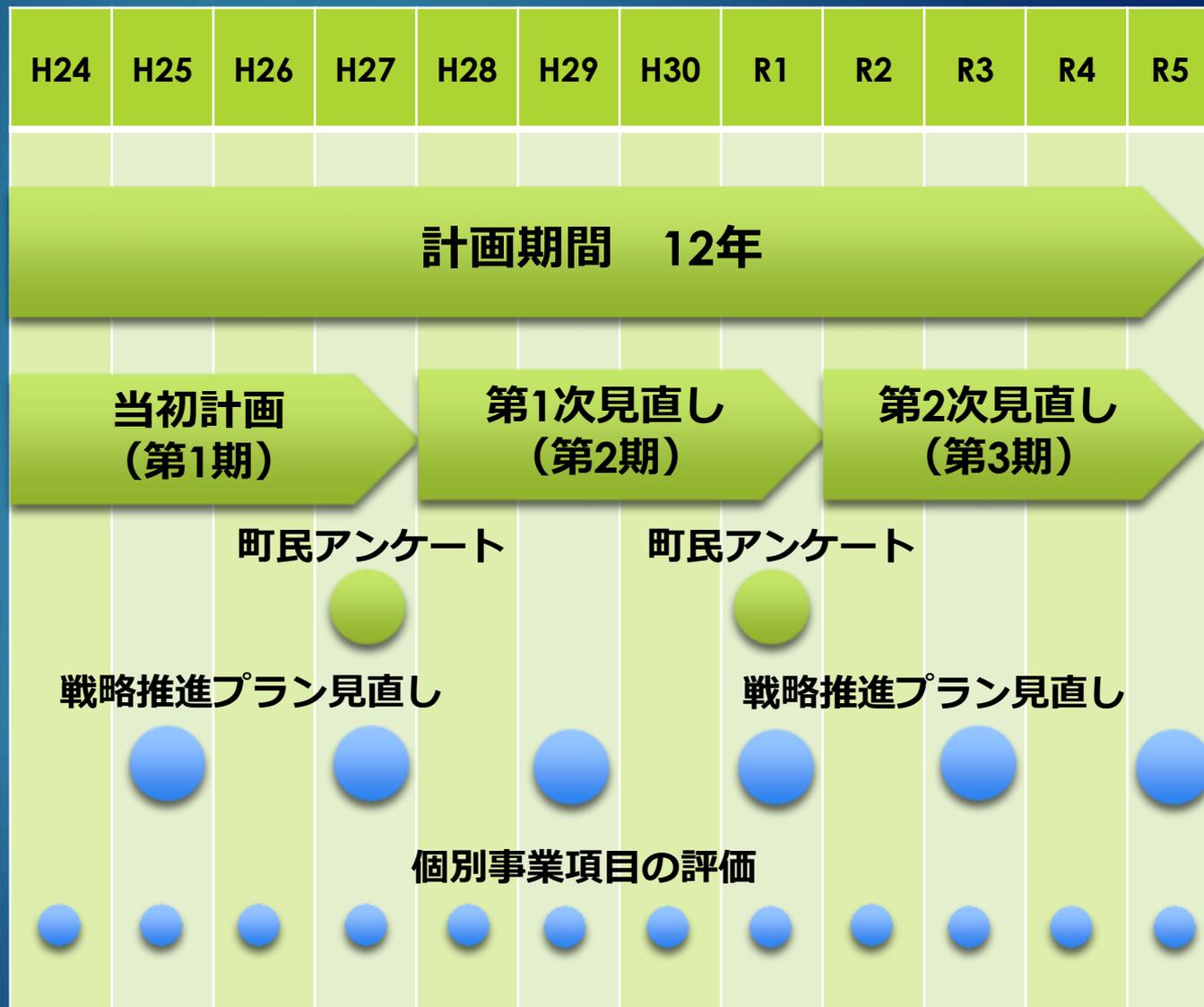
# 第5次二セコ町総合計画

22

二セコビジョン  
基本構想

戦略ビジョン  
基本計画

戦略推進プラン  
実行計画・施策項目



# 第2次見直しについて

---

## 第2次見直しについて

- ▶ 町民参加の見直し検討委員会における分析・検討作業
- ▶ 4年に一度の町民アンケート
- ▶ 各地区まちづくり懇談会や様々な町民講座や説明会等での声
- ▶ 役場各課管理職ヒアリング（3回+a）
- ▶ 役場各担当による事業評価
- ▶ 各種計画との整合 など

大きくビジョンや方向性は変わらないが、  
残り4年間の検討すべき重点施策を絞り込み  
これらを計画の見直しに反映

# 第5次二セコ町総合計画

25

## 町民アンケート結果について

### ▶ 趣旨と目的

第5次総合計画の第2期（平成28～31年度／4年間）の検証として、まちづくりの現状をどのように評価するか（満足度）について町民意識を把握し、アンケート結果から重要度認識を分析して、第5次総合計画の第2次見直しに反映する。

### ▶ 実施期間

2019年6月28日（金）～7月16日（火）締め切り

### ▶ 調査対象者

18歳以上の二セコ町民1,500人を住民基本台帳から無作為抽出

### ▶ 回収者数と回収率

回収者数 = 590人、回収率 = 39.3%

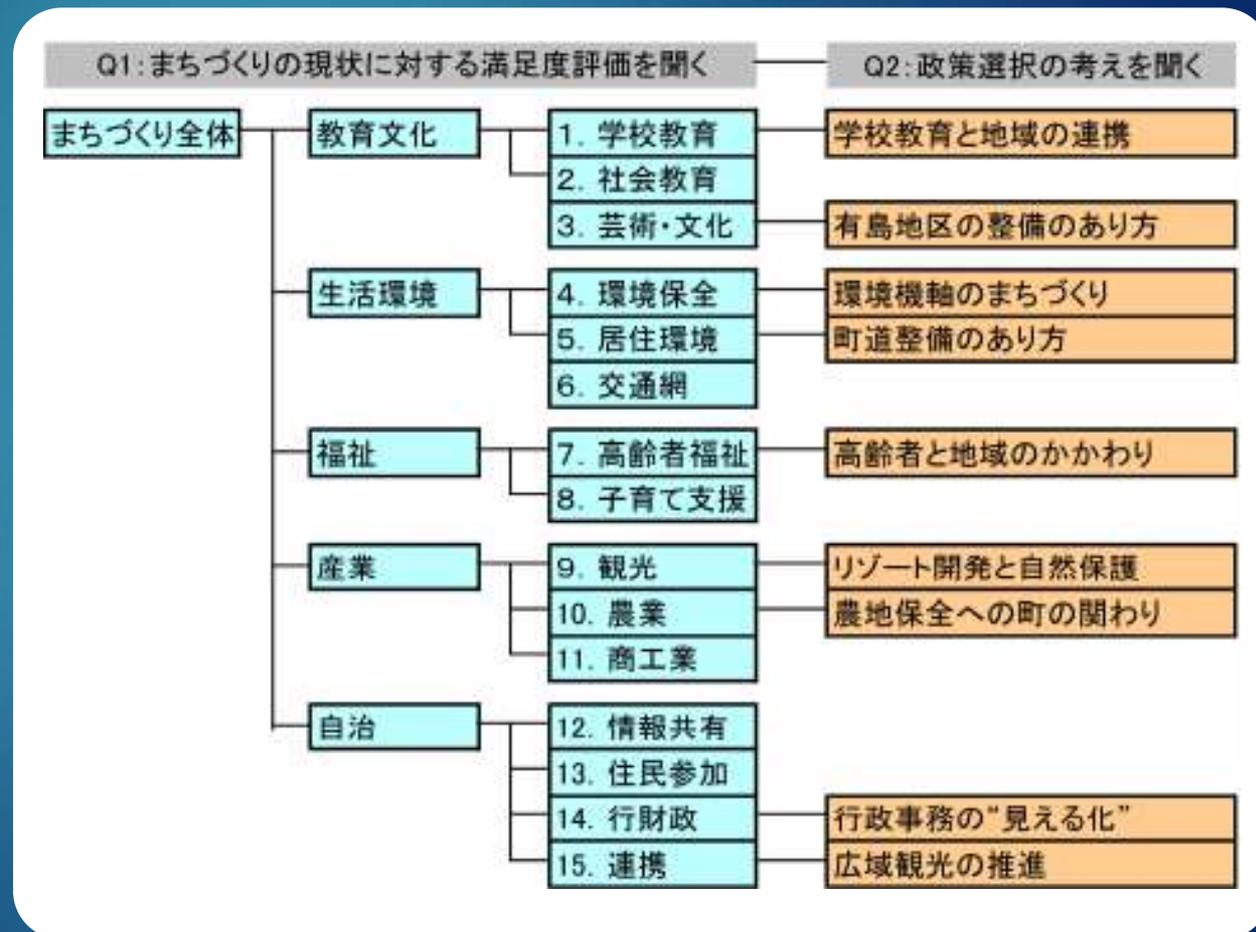
# 第5次二セコ町総合計画

26

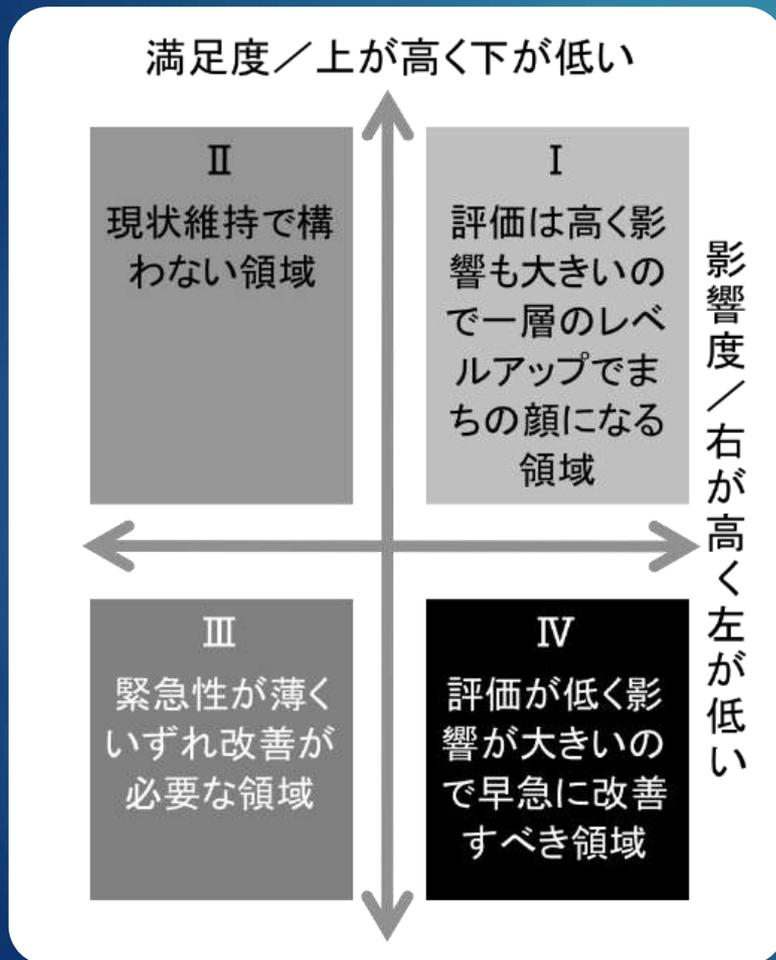
## 町民アンケート結果について

### ▶ 体系

前回（平成22年度実施）と基本的に同じだが、新たに追加した項目など全135項目。



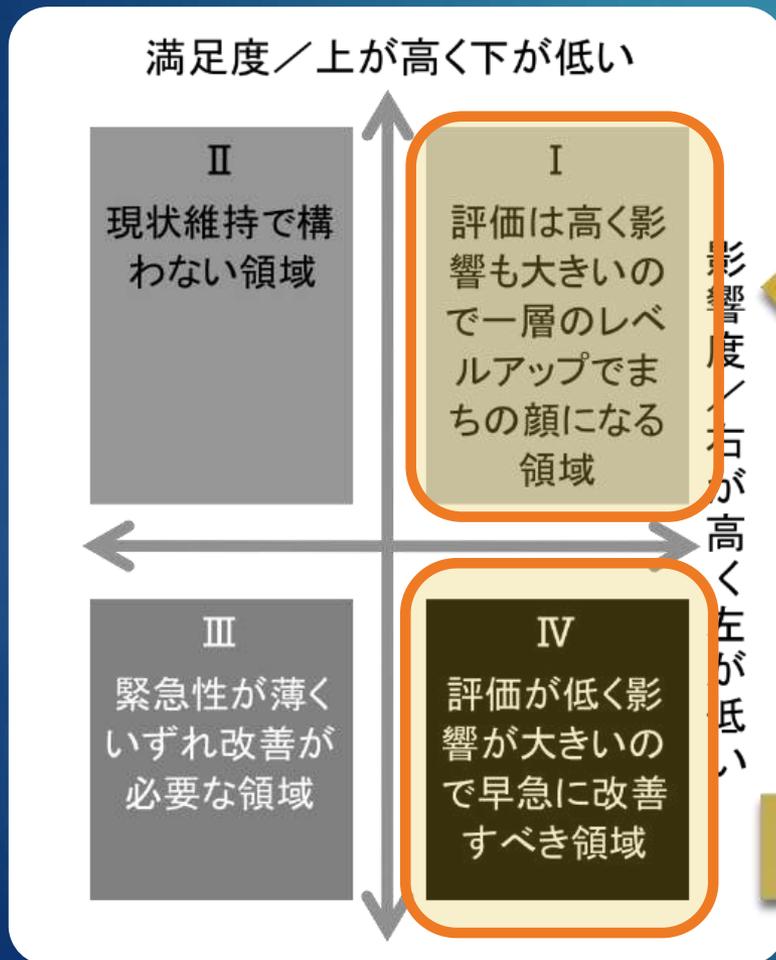
## 町民アンケート結果について



- ▶ まちづくりの様々な領域について満足度をお聞きし、地区別、性別、居住歴別、国籍別の集計を行い、また住民意識を構造的に分析して数値化
- ▶ I II III IVの4つ類型に分類

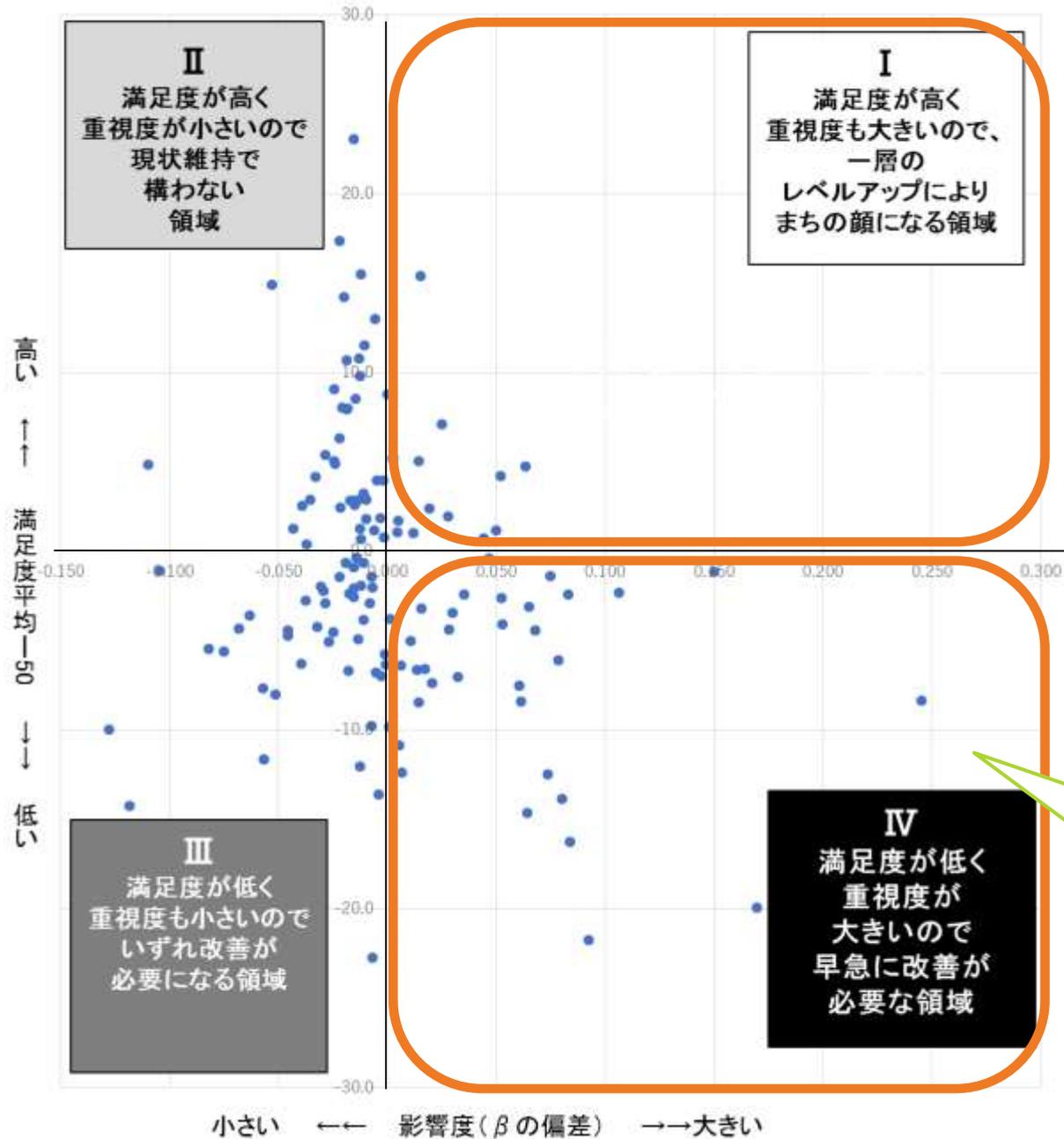
# 第5次二セコ町総合計画

## 町民アンケート結果について



ⅣをⅠへ上げて  
いく施策

## まちづくり全体における全ての項目の満足度と影響度の分布



IVの領域に含まれている項目は、交通、観光、住民参加、行財政など34項目

## 町民アンケート結果の考察

- ▶ 満足度と重視度に関する分析及び自由記述内容、そしてその結果について担当課長からのヒアリングを行い考察した結果、概ね次のようないくつかの特徴を見出した

## 町民アンケート結果の考察

### A 交通

南西地区では、デマンドバスに関する満足度が向上すると共に、交通の利便性に関連する他の多くの分野でも、満足度が向上した

### B 教育

コミュニティスクールの取り組みは始まったばかりだが、住民も関わる教育事業でもあるからか、満足度が向上した

### C 文化

あそぶっくと有島記念館は、高い満足度で評価を受けている

### D 土地利用

リゾート開発など、土地利用における環境への影響が懸念され、準都市計画や景観条例の見直しと改善を希望する声が出ている

### E 環境

CO2削減の取り組みが見えにくいことから、省エネルギー政策の成果が実感できないという評価が続いている

## 町民アンケート結果の考察

### F 住宅

民間住宅の高い家賃も住宅環境の満足度を低下させており、生活移住や新規就農、観光産業への就業など二セコ町への転入希望がなかなか実現できない要因となっている

### G 福祉

保健師の増員などにより高齢者を地域で支え合うきめ細かい取り組みは前進しているが、高齢者の防犯、防災については不安が解消されていない

### H 子育て

子育て支援の満足度は全体として高まっているが、川北地区では低下しており、観光産業従事者の子育て支援体制が課題視されている

### I 観光

リゾート観光客の長期滞在やMICEの推進にとって、地域文化との触れ合いなどを目的とした住民との交流が課題視されている

### J 農業

有機農業に関する満足度は、実践者の存在が地域の中で見えることによって向上する傾向が見られた

## 町民アンケート結果の考察

### K 商工業

観光と商工業の循環は、その経済的メリットが地元商工事業者に実感されることによって、満足度評価に結びつく可能性が見えた

### L 情報共有

情報共有について住民は高い関心を寄せているが、行政情報の共有に向けた役場の対応が課題視されている

### M 住民参加

町内会活動など、地域コミュニティへの参加に住民の関心が高まっている

### O 行財政

財政状況についての町民の情報共有と認識が深まっている

### P 国際化

国際交流員や外国人住民の活動が日常的に見えることで、満足度が向上

### Q まちづくり基本条例

条例の運用に関する満足度が低下している

### R 全般

まちづくり全般の住民満足度を高める重点施策の領域が明らかに

# 第5次二セコ町総合計画

34

## 次の4年間へ重点課題の絞り込み

### 前回アンケートから、連続して類型Ⅳ

- ▶ 地域交通の利便性向上
- ▶ 防犯・防災を地域ぐるみで
- ▶ リゾート開発のありかた
- ▶ 行財政に関する情報共有

### 戦略推進プランへ反映



## 地域交通の利便性向上

### 南西地区における大きな変化

2015年に行った第1次見直しで、南西地区住民の満足度が、全設問項目の24%に及ぶ多方面で大きく低下

その背景にデマンドバスの利用を申し込んでも移動距離や空き時間の関係で予約が取りにくくなったことで地域交通の足が奪われ、様々な生活領域に悪影響が

## 地域交通の利便性向上

### 南西地区における大きな変化

2017年12月から始まったスキーバスの運行により、デマンドバスを利用してスキー場まで通っていた市街地の子供たちが、スキーバスを利用するようになり、デマンドバスの利用申し込み受け入れ枠に好影響？

結果、予約のお断り件数が減少

今回第2次見直しにおける最大の特徴は、南西地区の満足度が全項目の77%に及ぶ多方面で大きく向上

## 地域交通の利便性向上

### 南西地区における大きな変化

福井地区では、デマンドバスの予約がとれなかったお年寄りなどのために、町内会として地区住民がボランティアグループを形成し、各自が自家用車で地域住民を送迎する「助け合い交通」の試行開始

住民参加、防災・防犯、商工業、連携、医療・健康、情報共有、まちづくり基本条例など、アンケート全項目の52%で、デマンドバスとの間で強い相関関係が見られ、満足度も向上

## 地域交通の利便性向上

- ▶ 地域住民の助け合い交通の活動促進と支援
- ▶ ローカルスマート交通の推進

町内の交通手段が地域住民や観光客のニーズに沿って最適化されるよう、地域住民の定住環境の向上だけでなく、観光客の周遊性が向上する仕組みづくり

戦略推進プランへ反映



## 防犯・防災を地域ぐるみで

- ▶ 自主地域防災組織の立上げ
- ▶ 防災および災害時の情報伝達手段として、ラジオ二セコの運用を強化
- ▶ 「防災ガイドマップ」の修正更新
- ▶ 日常や災害時に高齢者を守る防犯・防災の仕組みづくり

保健師の増員などで個々のケアが向上したが、各部署が連携し、増える自然災害や犯罪などから守る取り組み

**戦略推進プランへ反映**



## リゾート開発のありかた

- ▶ リゾート観光開発等の現状に対応できるように、準都市計画、景観条例の見直しを検討

特に川北地区住民からは、リゾート開発そのものへの期待感とともに、開発の集中による自然環境への負荷を懸念。一方で、規制強化が営農に支障をきたしているとの意見も

開発抑制のありかた、どのような方向で見直しを考えるべきか、議論を活発化

戦略推進プランへ反映



## 行財政に関する情報共有

- ▶ 行財政の実態が必ずしも大きな不安を招く水準ではないことについての情報共有を一層進める必要
- ▶ まちづくり基本条例を形骸化させない取り組み

情報共有を進める上で、多様な工夫を。  
対話議論の機会を積極的に共有

戦略推進プランへ反映



## 各種重点計画との整合

- ▶ 「第二期二セコ町自治創生総合戦略」  
(2020年3月策定)
- ▶ 「二セコ町環境モデル都市第二次アクションプラン」 (2019年3月策定)
- ▶ 「二セコ町SDGs未来都市計画」  
(2018年10月策定)
- ▶ 「二セコ町強靱化地域計画」  
(2019年12月策定)

**戦略ビジョンへ反映**



# 第5次ニセコ町総合計画 概要版

ニセコビジョン ～基本構想	
基本理念	環境創造都市ニセコ
基本理念を支える5つの将来像	<ol style="list-style-type: none"> <li>ゆたかな自然環境を軸にエネルギーが循環するまち</li> <li>自然環境と調和した経済社会を持つまち</li> <li>まちの魅力を活かした新たな挑戦が、人と文化を育てるまち</li> <li>みんなが学びあい、成長しながら、いきいきと暮らすまち</li> <li>だれもが安心して暮らせるまち</li> </ol>

### 第5次総合計画のポイント

- 計画期間は12年間でず
  - 町長任期と同期させ、戦略的かつ実効性のある計画とするため、平成24年度から平成35年度の12年間とします。
- 計画はニセコ町全域と地区ごとでも適用されます
  - ニセコ町全域
  - ニセコビジョン 戦略ビジョン 戦略推進プラン
  - 川北 市街地 有島 地区ビジョン
  - 南西 東部
- 町民の様々な意見を積み上げるボトムアップ形式で策定しています
  - 2回のアンケート調査
  - ヒアリング調査
  - 子ども、外国人の視点
  - ニセコ文化のあり方
  - 第4次総合計画の検証
- 戦略ビジョンの推進は町民と行政が連携して取り組みます
  - 分野を横断しながら取り組むこともあります。
  - 戦略ビジョンの枠を超え、関連しながら進めることもあります。

### 計画推進方針

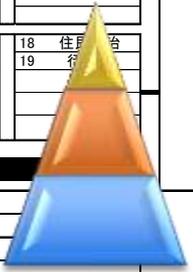
- 新しいことに挑戦します
- 分野に縛られず、柔軟に連携しながら取り組みます
- なりたい姿とあわせるべきことを一緒に考えます

ニセコ戦略ビジョン ～基本計画		関連分野 (ビジョンの領域)
戦略ビジョン名/概要		
1 ニセコ町の自然環境と景観を守り、生活環境を向上させます	「自然環境と美しい景観のまち」として環境をテーマにさまざまな人々との交流を深められるような地域を目指して、環境への配慮をきちんと評価しながら、森林や水源地等の自然環境、生活環境及び景観の保全を進めます。	1 土地利用 2 自然環境 3 生活環境 6 農林業 7 商工業
2 ニセコ町の地域資源を活かし、快適な生活基盤を整備します	慢性的な住宅不足を解消し、心地よく誇りに思える質の高い生活基盤の整備を実現するため、ニセコ町全体のグランドデザインに沿った住宅政策と、利便性の高い交通基盤などの整備を進めます。	3 生活環境 4 生活基盤
3 資源やエネルギーを地域内で上手に使います	住民一人当たりの経済活動の活性化と温室効果ガス排出量抑制の両立を図ることにより、地域資源とエネルギーが地域内で循環するまちを目指し、再生可能エネルギーの導入や、リサイクルの仕組みの改善等、地域の実情に合った資源とエネルギーの循環の仕組みを生み出します。併せて、このような取り組みの過程を環境教育として周知することで町民の環境意識を高め、家庭や民間事業者の取り組みへの参加を促します。	3 生活環境 4 生活基盤 5 エネルギー 7 商工業
4 ニセコ町ならではの環境と調和した農業をつくります	ニセコ町の主幹産業である農業の活性化を目指して、共同で農業経営を行う仕組みづくりや国営緊急農地再編整備事業を進め、農業の経営基盤を整えたと共に、その仕組みの中で新規就農者を育てます。また、環境に配慮した農産物のブランド化を図り、農業・商工業・観光業の連携に発展させます。	3 生活環境 6 農林業
5 商工業と農業、観光業の連携を進め地域産業の活性化を目指します	ニセコブランドの確立と地域産業の活性化を目指して、地域に立地している海外企業と地元企業が交流を深め、ビジネスのネットワークづくりを進めます。この取組を通じて、人材資源や情報資源、物質資源等の地域資源が地域の中で循環する仕組みを整えます。なかでも重要な地域資源である農産物のブランド化や地産地消をきっかけとして、農業・商工業・観光業の連携を進めます。	3 生活環境 6 農林業 7 商工業
6 環境や地域文化を生かした観光を進めます	国際的なリゾート観光を支えることのできる地域社会を目指して、地元住民や観光関連事業者、農業・商工業者等、多様な人々が連携しながら観光客の受け入れ環境を向上させます。また、自然環境と農耕生活を学び・体験するイベントの実施等、地域の文化を活かした観光リゾートの受け入れ体制を整えます。	1 土地利用 3 生活環境 8 観光
7 町民がともに学びあい、支えあう文化を育てます	地域の文化活動を充実させることを目指して、学校や地域での学び・スポーツ活動と有島武郎の文学等の地域に根差した芸術文化を、関連させながら展開し、ニセコ町の地域文化を育てます。また、経験・知識・技術の持ち主を中心として、住民同士が学びを楽しむ仕組みをつくることで、地域にさまざまな文化活動が根付きます。	8 観光 9 学校教育 10 社会教育 11 芸術・文化 12 スポーツ 14 高齢者福祉
8 健康寿命を延ばして人生を楽しみます	健康寿命を延ばし、健やかに安心して生活できる環境づくりを目指して、予防医療の体制を整えます。この取り組みを通じて、生活習慣病を予防し、生活の中で健康を育むことができるライフスタイルを推奨します。また、県知安厚生病院との連携や夜間救急医療体制の安定等、いざという時のための医療体制を整えます。	13 健康・医療 14 高齢者福祉
9 顔が見える相互扶助の地域社会をつくります	子ども、大人、高齢者、障がいのある人等、様々な立場の人たちが相互に支えあい、共に暮らすことができる地域社会を目指して、地域の中で日常的に集まることができる場をつくらます。この取り組みを通じて、住民活動のリーダー育成、高齢者を支える体制づくり、子育ての悩みや課題を支援する住民ネットワークを育てます。	14 高齢者福祉 15 児童福祉 16 障がい者福祉
10 災害に強く、安心して暮らせる地域をつくります	災害に強く、安心して暮らせる地域づくりを目指して、「防災計画」の全体的な見直しを行うとともに、ニセコ町の国土強靱化と地域防災力を強化し、予防から発生後対応までの一貫した地域づくりを進めます。防災体制に対する町民、組織、行政の役割分担の明確化を行い、住民自身による災害時の行動点検、日常的な見守り活動や訓練活動を実施する等して、地域単位での災害対策を進めます。	14 高齢者福祉 17 防災・防犯 18 住民自治
11 住民みんながまちづくりを考え、活動します	ニセコ町まちづくり基本条例に謳われている「町民一人ひとりが自ら考え、行動する」地域社会を目指して、情報共有と住民参加をより進め、さまざまな地域の課題を話し合う場・仕組みをつくり、持続可能なまちづくりSDGsの17のゴール達成に向けた取り組みに果敢にチャレンジします。国全体で人口減少が進んでいく中においても、「関係人口」の創出と地域活動への参加も得ながら住民自治活動の担い手が育ち、地域の課題を解決するソーシャルビジネスを生み出します。併せて住民自治活動と行政の連携を進めます。	18 住民自治 19 行政

### 地区ビジョン ～地区別計画

- 川北地区(ニセコ、曾我) 自然環境と産業(農業・観光)の調和を目指す
- 有島地区(有島) 相互扶助のまちづくりの実践を進める
- 市街地区(市街地、中央、本通) 市街地としてふさわしい、機能あるまちづくりを進める
- 東部地区(近藤、元町) 農村コミュニティを発展させ、さらに絆を深める
- 南西地区(里見、宮田、福井、西富) 自然環境と調和した、農村コミュニティの里づくりを進める

戦略推進プラン(戦略ビジョンを実現するための政策項目)



## 環境創造都市二セコへの挑戦



環境創造都市二セコ  
その先は・・・

## 第6次二セコ町総合計画

ご清聴ありがとうございました

引き続き、柏木参事の  
総合戦略や人口推計のお話