



地域づくり勉強会

～特定地域づくり事業協同組合の設立検討に向け～





協同組合制度の活用に向けた検討

<制度概要>

- ・R2人口急減地域特定地域づくり法により創設
→国・道による安定した支援(実質自治体負担は運営経費の1/8)
- ・組合で職員を通年雇用し、地域の複数事業者へ組合せで通年派遣
→安定的な雇用環境、一定の給与水準→地域の担い手確保、移住定住推進

<ニセコ町の取組・課題>

- ・複業、多様な働き方、多様な暮らし方の推進
- ・観光に限らず、商工業等多くの業種で人手不足、加えて短期季節雇用・低賃金
→繁忙期の人手不足緩和。加えて質の向上には安定的雇用・給与水準が必要
- ・一方で移住先として一定の支持あり。協力隊など移住・チャレンジを推奨
→新しい住民、新しいチャレンジ、新しい連携で地域の活力を創出

制度趣旨・地域課題・町の取組(移住定住・協力隊)からマッチ

<検討の状況>

- ・R4:商工会配属協力隊2名の会員派遣開始
- ・R5:関係者向け制度説明会(4月)、事業者向けアンケート調査(11月)、
先行組合視察(11月～、道内2か所・道外1箇所)、制度勉強会(3月)
- ・R6:関係者合意形成→制度設計など組合設立に向けた具体的作業

町移住コーディネーターとも連携

特定地域づくり事業協同組合制度の概要

根拠法：地域人口の急減に対処するための特定地域づくり事業の推進に関する法律（令和2年6月4日施行）

人口急減地域の課題

- ・ 事業者単位で見ると年間を通じた仕事がない
 - ・ 安定的な雇用環境、一定の給与水準を確保できない
- ⇒人口流出の要因、UJターンの障害

特定地域づくり事業協同組合制度

- ・ 地域の仕事を組み合わせて年間を通じた仕事を創出
 - ・ 組合で職員を雇用し事業者に派遣
（安定的な雇用環境、一定の給与水準を確保）
- ⇒地域の担い手を確保

人口急減法の概要

- 対 象：人口規模・人口密度・事業所数等に照らし、人材確保に特に支援が必要な地区として知事が判断
※過疎地域に限られない
- 認定手続：事業協同組合の申請に基づき、都道府県知事が認定（10年更新制）
- 特例措置：労働者派遣法に基づく労働者派遣事業（無期雇用職員に限る）を届出で実施可能

特定地域づくり事業協同組合員



人材 派遣 利用 ↓ 料金

特定地域づくり事業協同組合

地域づくり人材の雇用 ⇒ 所得の安定・社会保障の確保

市町村

〈組合の運営経費〉



財政
支援

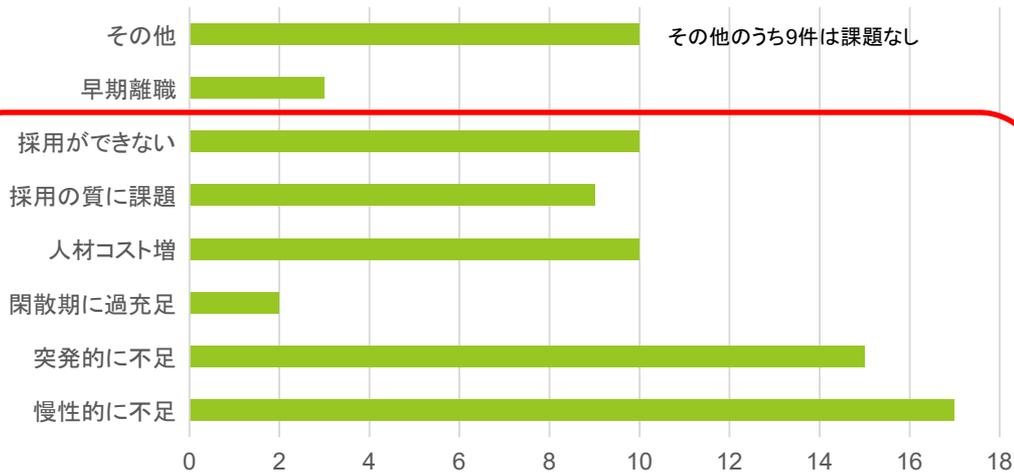
認定

都道府県

アンケート結果概要

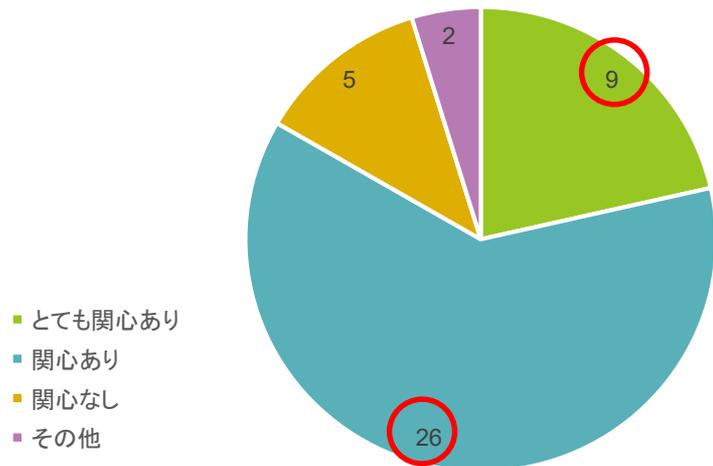


人的課題の状況 (N=42)

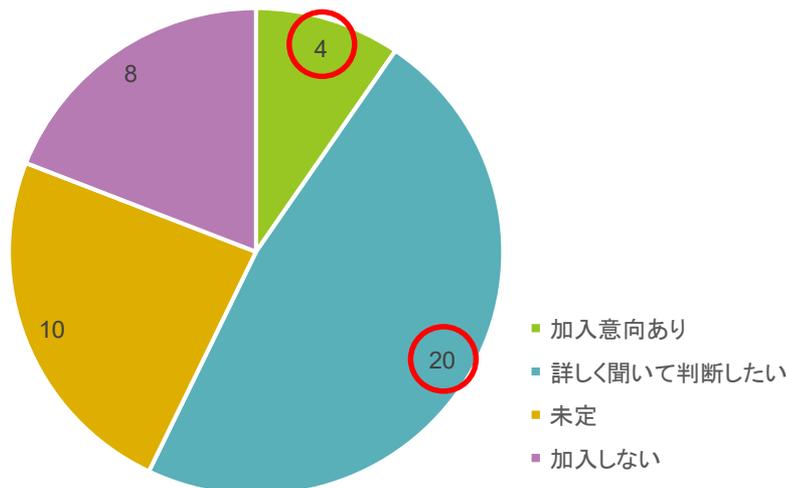


- ・人的な課題感 (量・質とも) あり
- ・協同組合への関心・期待感あり

特定地域づくり事業協同組合-関心度



特定地域づくり事業協同組合-加入意向



検討のプロセス



目的・主旨・思い

組合の価値とは

地域にとって
事業者にとって
ワーカーにとって



誰のため

地域のため
事業者のため
ワーカーのため

制度設計

どんな運用

どんな働き方



給与
利用料金
事務局体制
その他

関係者で
しっかりと議論し
熟度を高めたうえで
制度設計へ



地域の課題・特徴

働き手不足

観光業に限らず、多くの業種で人手不足が深刻化

人手不足による機会損失も



多様な働き方

昔からオープンな風土で、外国人も含め多様な価値観・文化を持った人が多い

女性活躍、新しいチャレンジを応援



移住希望

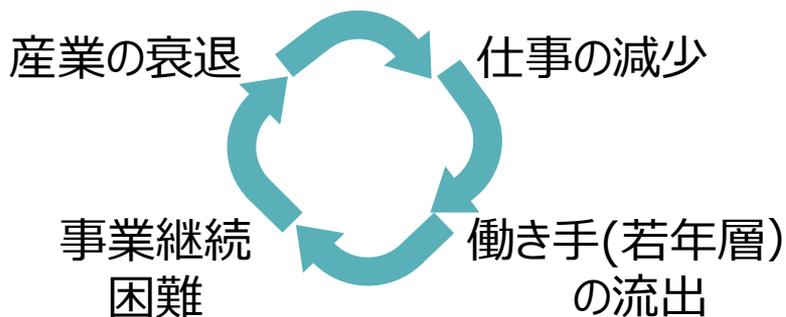
移住希望者（若い世代、子育て世代なども）が多い

ウィンタースポーツや景観など余暇・暮らしを重視

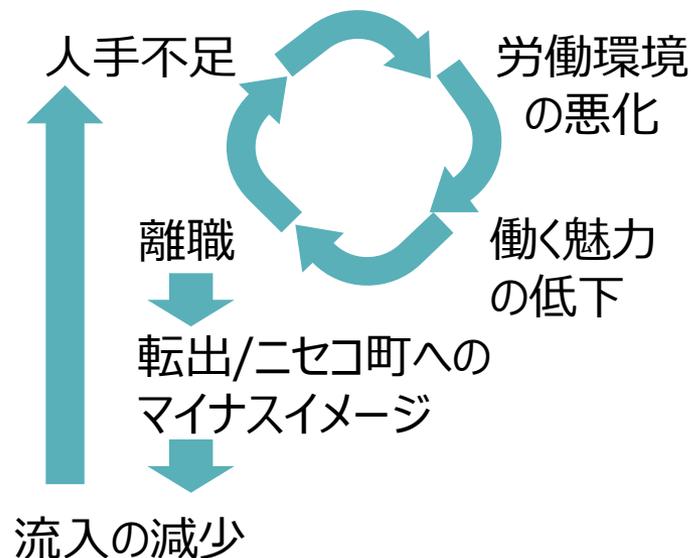
検討にあたって



人手不足による悪循環

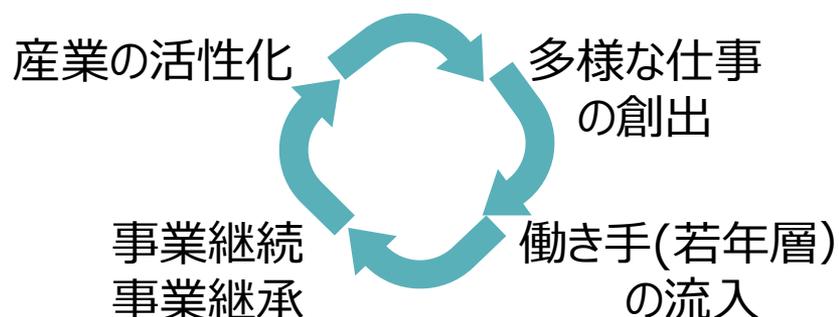


ニセコ町verの懸念

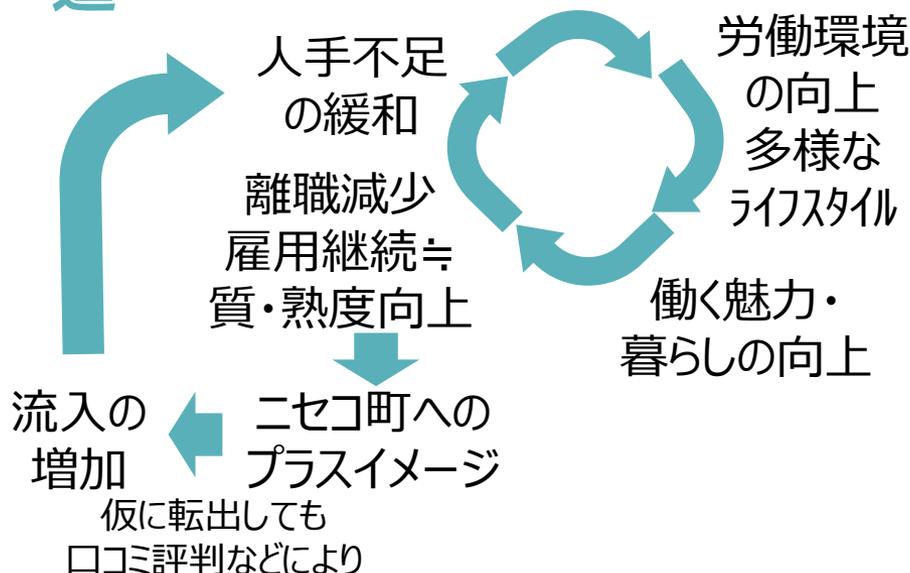


多様な働き方の推進
などの取組により

目指したい好循環



ニセコ町verのアプローチ





ニセコ町らしい協同組合のあり方は・・・

＜仮設定・たたき台＞

働くことを通じて、地域・暮らす人を豊かに

組合（事業者）による多様な働き方の推奨
ワーカーによる実践



ワーカーの人生を豊かに
人手不足に悩む地域（事業者）を支え
地域の暮らしを守り・向上させ
個々の活動量を高め地域を元気に



組合から地域全体へ波及

今後のスケジュール(予定)

NISEKO
HOKKAIDO JAPAN



令和6年度中：勉強会・検討会の開催、先行組合視察
コアメンバーの獲得、議論による合意形成



方向性などが確認・合意できれば



具体的制度設計
事業計画/予算化

※設立時期等は上記のプロセスを丁寧に進めながら判断